**Аналіз
регуляторного впливу до проекту рішення виконавчого комітету Савранської селищної ради «Про затвердження порядку та умов організації і проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування на території Савранської територіальної громади »**

Аналіз розроблений відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

**Назва регуляторного акта:** **«**Про затвердження порядку та умов організації і проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування на території Савранської територіальної громади ».

**Регуляторний орган:** Савранська селищна рада Подільського району Одеської області.

**Розробник документа**: відділ архітектури, містобудування та охорони праці Савранської селищної ради.

1. **Визначення проблеми**

Відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт», постанови Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 року № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі - Порядок) виконавчим комітетом Савранської селищної ради розроблено проект регуляторного акта «Про затвердження порядку та умов організації і проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування на території Савранської селищної територіальної громади ».

Згідно зі статтею 43 Закону України "Про автомобільний транспорт" передбачено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 грудня 2008 року № 1081 передбачено, що умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування має затверджувати Організатор перевезень (в даному випадку – виконавчий комітет Савранської селищної ради ).

Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, полягає у відсутності на місцевому рівні регулювання господарських відносин у сфері перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, а саме:

- відсутність достатньо прозорих, передбачуваних умов визначення на конкурсних засадах перевізників, які спроможні забезпечити безпечне та якісне обслуговування перевезень пасажирів в тому числі осіб пільгових категорій та осіб з обмеженими фізичними можливостями на приміських автобусних маршрутах загального користування;

- відсутність постійного та достатнього, відповідно до попиту громадян, транспортного сполучення в окремих населених пунктах селищної ради.

Таким чином, ураховуючи вищевикладене, виникла необхідність розробити проект рішення виконавчого комітету Савранської селищної ради «Про затвердження порядку та умов організації і проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування на території Савранської територіальної громади ».

Дане питання справляє вплив на:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | + | - |
| Держава | + | - |
| Суб’єкти господарювання | + | - |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва\* | + | - |

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативного врегулювання.

1. **Цілі державного регулювання**

Цілями державного регулювання є затвердження Порядку та умов організації і проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування на території Савранської територіальної громади, що забезпечить залучення на прозорих умовах суб’єктів господарювання, які мають бажання та можливості до оновлення рухомого складу, створить конкурентне середовище у сфері перевезення пасажирів автомобільним транспортом, що призведе до зменшення передумов для корупційних дій та обмеження монополізму на ринку пасажирських автоперевізників, забезпечить задоволення потреб населення у перевезеннях, та підвищення якості і безпеки транспортних послуг, забезпечить виконання державних соціальних нормативів у сфері транспортного обслуговування населення, зокрема стосовно пільгового перевезення окремих категорій громадян.

1. **Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

**3.1. Визначення альтернативних способів:**

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1Не приймати запропонований акт |  За відсутності Затвердженого Порядку та умов проведення конкурсів з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, на території селищної громади неможливо буде здійснення пасажирських перевезень на приміських маршрутах, так як відповідно до чинного законодавства визначення перевізника можливе тільки на конкурсній основіТаким чином, запровадження такої альтернативи визнано недоцільною. |
| Альтернатива 2Прийняття проекту акта | Дозволить затвердити Порядок та умови організації і проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування на території Савранської територіальної громади.Перевагами обраного способу регулювання набуття права на перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування шляхом конкурсу є те, що не порушується встановлений законом порядок, встановлюються прозорі, чіткі та передбачувані умови призначення перевізника для перевезення пасажирів та, як результат, укладаються договори з перевізником – переможцем конкурсу, який зможе забезпечити найвищу якість та безпеку пасажирських перевезень. Таким чином, досягнення визначеної цілі другим способом є доцільним. |

**3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей. Оцінка впливу на сферу інтересів держави**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1Не приймати запропонований акт | Відсутні | Порушення вимог чинного законодавства у сфері автомобільного транспорту, втрата додаткових надходжень до державного та місцевих бюджетів, втрата довіри до місцевої влади через не врегулювання питання щодо регулярного, доступного транспортного сполучення по території громади, відсутність можливості контролювати суб'єктів господарювання щодо надання належної якості обслуговування та пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі територіальної громади.Тому альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. |
| Альтернатива 2Прийняття проекту акта | Проведення конкурсу з перевезення пасажирів сприяє розвитку здорової конкуренції між автоперевізниками в сфері перевезення пасажирів автобусним транспортом.Затвердження умов конкурсу забезпечує прозорість проведення конкурсу та контроль за наданням належних якісних та безпечних транспортних послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території громади, забезпечення виконання вимог чинного законодавства у сфері автомобільного транспорту | Витрати пов'язані з фінансуванням організації та проведення конкурсу |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1Не приймати запропонованийакт | Відсутні | Витрати зайвого часу та коштів на пошуки перевізника для отримання необхідної послуги з перевезення. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети |
| Альтернатива 2Прийняття проекту акта | Забезпечить надання стабільних та якісних послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом та реалізації основних напрямів розвитку галузі автомобільного транспорту. Створить умови для безпеки громадян при перевезенні на автобусних маршрутах. Забезпечить дотримання вимог чинного законодавства щодо відповідності автобусів екологічним показникам. Гарантування права на отримання послуг з перевезень пасажирам з обмеженими фізичними можливостями та іншим пільговим категоріям населення. | Не потребує матеріальних  та інших витрат |

* 1. **Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | – | – | 1 | – | – |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків  | – | – | 6% | – | – |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1Не приймати запропонований акт | Відсутні | Буде втрачено можливість набувати право на участь у конкурсі з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування. Втрата можливості здійснювати господарську діяльність у сфері транспортних послуг, як наслідок, втрата отримання додаткових прибутків. Тому, альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети |
| Альтернатива 2Прийняття проекту акта | Перевізники-претенденти матимуть можливість набувати право на участь у конкурсі з перевезення пасажирів на конкурентних засадах на чітко визначених умовах.Можливість здійснення господарської діяльності на ринку автотранспортних перевезень населення міста та як наслідок отримання додаткових прибутків, отримання відшкодування втрачених коштів внаслідок перевезення пільгових категорій пасажирів. | Кошти та час на підготовку відповідних документів для участі у конкурсі на облаштування та придбання транспортних засобів згідно умов конкурсу |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|  Альтернатива 1Не приймати запропонованийакт | 1 | Проблема продовжує існувати |
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта | 4 | У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно затвердження умов конкурсу та переліку об'єктів конкурсу, встановлення чітких та прозорих умов конкурсу з перевезення |
|  |  | пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування; забезпечить вибір найкращого автоперевізника, який буде спроможний надавати якісні послуги населенню, зменшить  передумови для корупційних дій, забезпечить прозорість проведення конкурсу, як результат можливість укладання договорів з переможцями конкурсу |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1Не прийматизапропонований акт | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб’єктів господарювання відсутні | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, для держави витрати можуть полягати у витратах часу на розгляд звернень громадян, у разі звернення їх зі скаргами до виконавчого комітету Савранської селищної ради стосовно відсутності приміських регулярних пасажирських перевезень | У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети, а саме: відсутність регулювання господарських відносин у сфері пасажирських перевезень на місцевому рівні, а це суперечить чинному законодавству, та спричинить колапс у транспортному сполученні |
|  |  | Втрати доходів тих суб'єктів господарювання, які мають можливість здійснювати пасажирські перевезення, але не мають на це право, так як відсутнє регулювання  у сфері пасажирських перевезень на місцевому рівні. |  |
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта | У разі прийняття проекту акта, для держави вигода полягає в реалізації Закону України «Про автомобільний транспорт», в частині затвердження умов конкурсу та переліку об'єктів конкурсу. Громадяни зможуть реалізувати права на отримання якісних послуг з перевезення пасажирів. Суб'єкти господарювання матимуть право на участь у конкурсі з перевезення пасажирів на конкурентних засадах на чітко визначених умовах, а це можливість здійснення господарської діяльності на ринку автотранспортних перевезень населення міста та як наслідок отримання додаткових прибутків, отримання відшкодування втрачених коштів  | У разі прийняття проекту акта, сільська рада нестиме витрати пов'язані з фінансуванням організації та проведення конкурсу.Суб'єкти господарювання витрачатимуть кошти та час на підготовку відповідних документів для участі у конкурсі та придбання транспортних засобів згідно умов конкурсу  | У разі прийняття проекту акта, задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою: буде врегульовано господарські відносини у сфері пасажирських перевезень на місцевому рівні, що забезпечить затвердження умов конкурсу та переліку об'єктів конкурсу, забезпечить якісну підготовку організації проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, зменшить передумови для корупційних дій, забезпечить прозорість проведення конкурсу та контроль щодо надання належної якості обслуговування пасажирів на автобусних маршрутах |
|  | внаслідок перевезення пільгових категорій пасажирів |  | . |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1Не прийматизапропонований акт | Не забезпечується досягнення цілей щодо регулювання набуття права на перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування шляхом конкурсу | Х |
| Альтернатива 2 Прийняття проекту акта | Встановлені цілі, а саме: безпечне та якісне обслуговування населення автотранспортом загального користування, вдосконалення умов проведення конкурсу та залучення перевізників до виконання перевезень, зменшення передумов для корупційних дій, зменшення обсягів роботи органів місцевого самоврядування в частині відпрацювання скарг від населення на роботу автотранспорту, досягатимуться за рахунок встановлення прозорих та передбачуваних умов |   Х |
|  | конкурсу на визначення перевізників для роботи на приміських автобусних маршрутах загального користування |  |

**5. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

З метою реалізації визначених цілей, пропонується затвердити умови конкурсу, які розроблено з урахуванням діючого законодавства, в яких чітко визначено вимоги до перевізників-претендентів, та умови їх участі у конкурсі.

Визначення перевізника на конкурсних засадах є підґрунтям для досягнення цілей, передбачених даним регулюванням. Буде створено рівні умови для участі у конкурсі на право обслуговування маршрутів усіх перевізників шляхом врегулювання на місцевому рівні механізмів участі у конкурсі. Чітке декларування умов конкурсного відбору дає змогу перевізникам ретельно готуватися до участі у конкурсі та передбачається високий рівень виконання ними вимог даного регуляторного акту.

Крім того, для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи як забезпечення інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації та мережі Інтернет.

**6. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Виконання даного рішення виконавчого комітету селищної ради не потребує додаткових матеріальних ресурсів.

**7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Акт набирає чинності з дня його опублікування в засобах масової інформації відповідно до законодавства України.

Запропонований регуляторний акт довгостроковий. Доповнення та зміни будуть вноситися після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби за підсумками аналізу відстеження його результативності. Перегляд положень регуляторного акту, його скасування, відміна чи внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

З метою відстеження результативності запропонованого регуляторного акта визначено наступні показники результативності:

- кількість суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія регуляторного акту;

- розмір коштів і часу, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов’язаних із виконанням вимог цього регуляторного акта;

- рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основними положеннями акта;

- кількість укладених та розірваних договорів з автомобільними перевізниками;

- кількість отриманих скарг на роботу автомобільних перевізників;

- кількість автобусів, залучених для перевезення пасажирів на маршрутах;

- кількість перевезених пасажирів на автотранспорті;

- кількість перевезених пасажирів пільгових категорій.

**9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

**9.1. Відстеження результативності регуляторного акта**

Цільовою групою відстеження результативності регуляторного акта є суб’єкти господарювання, діяльність яких пов’язана з наданням послуг з пасажирських перевезень.

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься відділом архітектури, містобудування та охорони праці Савранської селищної ради шляхом збору та аналізу інформації від заінтересованих юридичних та фізичних осіб, зауважень та пропозицій від органів місцевого самоврядування, а також статистичної інформації.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснено до дня набрання його чинності.

Повторне відстеження планується провести через 1 рік після набуття чинності регуляторного акта. За результатами повторного відстеження буде можливо здійснити порівняння показників базового та повторного відстеження та у разі виявлення проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки, починаючи з дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності цього регуляторного акта.

За результатами проведення відстежень буде можливим порівняти показники результативності дії регуляторного акта. У разі виявлення проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

Начальник відділу архітектури,

містобудування та охорони праці

Савранської селищної ради Г.В. Гуцол